



国际刑事法院检察官
路易斯·莫雷诺·奥坎波先生

**根据联合国安全理事会第 1593 (2005)号决议
在联合国安全理事会上关于苏丹达尔富尔情势的讲话**

2010年12月9日
纽约

主席女士、阁下们：

1. 感谢安全理事会给我机会就国际刑事法院在达尔富尔情势中所开展的工作做第十二次情况通报。
2. 我将向各位介绍第一预审分庭关于以三项灭绝种族罪罪状签发对巴希尔总统第二份逮捕令的决定。这三项罪状是：《规约》第六条第 1 项所指灭绝种族罪之杀害；第六条第 2 项所指灭绝种族罪之通过强奸和恐吓村庄及流离失所者难民营中的人们而致使其遭受严重的身体上或精神上的伤害；以及第六条第 3 项所指灭绝种族罪之故意使每一个目标群体处于某种生活状况下以毁灭其生命。
3. 我将向各位介绍昨天在法院总部所在地海牙结束的确认指控听讯，受到指控的叛军指挥官领导了对非洲联盟维持和平部队驻哈斯卡尼塔基地维持和平人员的袭击。这是在达尔富尔对维持和平人员发动的最严重的袭击。检察官办公室认为，对维持和平人员实施的犯罪属于其管辖范围内最严重的犯罪之一；这些犯罪影响到受维持和平人员保护的数百万平民的生命。
4. 我还要证实，苏丹政府未与法院进行合作，也没有在国内对那些犯罪行为负责人开展诉讼程序。2005 年以来，苏丹当局一直承诺要伸张正义，并创建了特别法庭和特别检察官等机制，但与此同时却一直刻意保护那些实施犯罪的人。根据分庭得出的结论，巴希尔总统发布了袭击平民和摧毁他们社区的犯罪命令。巴希尔总统不想对那些听从他命令的人开展调查。
5. 关于在逮捕方面的合作问题，《罗马规约》缔约国坚持认为，法院的裁决必须得到执行。许多缔约国的代表在此出席会议本身就突出表明了它们对终止这类犯罪不受惩罚局面的一贯支持。

主席女士、阁下们：

6. 达尔富尔的局势不仅仅是一场人道主义危机，它是对平民人口有系统的袭击。灭绝种族罪正在持续发生。正如我在书面报告中所指出，仅在过去六个月里，就有数百名平民被杀害，数千人被迫流离失所，超过 250 万人受到一种隐蔽形式的灭绝种族罪，也就是以强奸和恐吓形式出现的灭绝种族罪的侵害。强奸和恐吓是无声的武器，维持和平人员的雷达捕捉不到，人道主义组织也阻止不了。而这样的侵害仍在继续。联合国秘书长在 7 月 14 日的报告中指出，性暴力和基于性别的暴力仍在继续，并且“通常由身着军装的人员所为。”

7. 我赞赏安全理事会在 2010 年 10 月 26 日纪念第 1325 号决议的会议上就制止对妇女和儿童犯罪所表达的承诺。通过第 22 号主席声明，安全理事会严重关切地注意到，妇女和未成年女子受到冲突的过度影响，并且妇女在和平进程中的参与程度仍然太低。第 1325 号决议必须在达尔富尔得到实施。

主席女士、阁下们：

8. 关于哈斯卡尼塔的袭击事件，昨天在海牙法院总部结束的确认指控听讯是非常独特的。叛军指挥官已承认有充分的证据确认指控，并且同意接受审判。不管怎样，分庭仍需要在 2011 年 2 月 17 日前做出裁决。
9. 法官审理的哈斯卡尼塔案件涉及这两名指挥官如何率领 1000 多名士兵对非洲联盟驻苏丹特派团在哈斯卡尼塔的基地发动暴力袭击，致使 12 名维和人员丧生，另外 8 人受伤。他们还摧毁了营地，抢劫了汽车、燃料和钱财。这样的袭击使得他们受到战争罪指控，所涉罪状包括：《规约》第八条第（二）款第 3 项第 1 目所指对生命施以暴力或意图对生命施以暴力以杀害或意图杀害非洲联盟驻苏丹特派团人员；第八条第（二）款第 5 项第 3 目所指故意指令攻击维持和平行动所涉人员、设施、物资、单位和车辆；以及第八条第（二）款第 5 项第 21 目所指抢劫。
10. 本办公室预计对叛军指挥官的指控将得到确认，并且审判将于 2011 年开始。我个人认为，在审判期间，他们将对非洲联盟维持和平人员的中立性提出质疑，并将因此主张哈斯卡尼塔基地是一个合法的军事目标。检察官办公室将指出，非洲联盟维持和平人员是中立的，而袭击是非法的，并构成了战争罪。必须强调的是，这两名指挥官是自愿前往法院出庭并甘愿承担被判入狱的风险的。他们指出，巴希尔总统也必须接受法官审理并遵守国际刑事法院的裁决。

主席女士、阁下们：

11. 关于国家诉讼程序，我想提及非盟达尔富尔问题高级小组的报告，该报告指出，“*目前达尔富尔实现正义与和解面临的主要障碍*”包括“*缺乏政治意愿；否认在达尔富尔发生过的和正在发生的事情及掩盖事实；战争、恐惧和不安全；警察执法和维持秩序不力；对在达尔富尔实施的犯罪有罪不罚；不愿动用法律手段制止侵犯人权；未能改革司法；以及司法体制内缺乏足够的合格人员。*”
12. 最新发表的一份表面承诺为达尔富尔人伸张正义、实则掩盖事实的声明为上述观点提供了佐证。该声明发表于 2010 年 9 月 27 日，当日，达尔富尔特别检察官 Nimr Mohamed 访问了北达尔富尔省并宣布他打算启动对 9 月 2 日 Tabra 袭击事件的调查。在该次袭击中，据报道至少有 37 人丧生，50 人受伤。

13. 然而，两星期后，即十月中旬，Nimr 检察官被撤销职务，并由司法部副部长 Abdel Daim Zamrawi 接替。从那以后，再没有过关于 Tabra 调查或任何其他调查取得进展的报道。在苏丹政府部队停止接到在达尔富尔实施犯罪的命令以前，达尔富尔不可能有司法正义。

主席女士、阁下们：

14. 请允许我用以下内容结束我的发言。

15. 安全理事会于 2005 年将达尔富尔情势提交给国际刑事法院；于 2008 年发表一项主席声明，敦促苏丹政府与法院合作；最近又发表了第 24 号主席声明，在该声明中，“安全理事会忆及了它对消除有罪不罚现象和使发生在达尔富尔的犯罪行为受到法律制裁的高度重视”。

16. 我的职责是对在达尔富尔实施的最恶劣犯罪开展公正的调查，并对负有最大责任的人提出起诉。我们向法官提交了我们的证据。法院发布了对一名“金戈威德”民兵领导人的逮捕令，该领导人向当时的内政部长报告，而后者则向巴希尔总统报告。对巴希尔总统的指控包括危害人类罪、战争罪和灭绝种族罪。这些逮捕令不会自动消失。有关的法律工作已经完成，但是犯罪仍在持续。巴希尔总统及其支持者正在通过宣布新的战略和新的司法努力，竭力掩盖犯罪事实，分散国际社会的注意力。

17. 法院还调查了叛乱部队针对维持和平人员实施的最恶劣的犯罪。正如我所说的，审判即将启动。

18. 法院执行了它的司法任务。三名在逃人员的下落已经知晓。艾哈迈德·哈伦就在位于南科尔多凡省的省长官邸里。

19. 缔约国正在履行它们的法律义务，而且还在制订政策，断绝与法院通缉的个人的任何联系。巴希尔总统被排除在最近一届欧洲联盟与非洲首脑会议之外。缔约国正在确保各项法律限制得到遵守。

20. 阿拉伯联盟以及非洲联盟等区域组织在伸张正义、制止犯罪、缓解人道主义局势和为苏丹带来稳定方面可以发挥至关重要的作用。与它们开展适当的对话，对于实现上述目标至关重要。

21. 执行法院的裁决，执行法院的逮捕令，是苏丹政府必须履行的责任，而最终决定权则掌握在安全理事会的手中。

22. 谢谢各位。