Cour
Pénale
Internationale

International
Criminal
Court

Original: **English**

No.: **ICC-02/11**
Date: **3 October 2011**

PRE-TRIAL CHAMBER III

Before: **Judge Silvia Fernández de Gurmendi, Presiding Judge**
Judge Elizabeth Odio Benito
Judge Adrian Fulford

SITUATION IN THE REPUBLIC OF CÔTE D'IVOIRE

Public

Decision Pursuant to Article 15 of the Rome Statute on the Authorisation of an Investigation into the Situation in the Republic of Côte d'Ivoire

Decision to be notified, in accordance with Regulation 31 of the Regulations of the Court, to:

The Office of the Prosecutor
Mr Luis Moreno-Ocampo
Ms Fatou Bensouda

Counsel for the Defence

Legal Representatives of Victims

Legal Representatives of Applicants

Unrepresented Victims

Unrepresented Applicants for Participation/Reparation

The Office of Public Counsel for Victims

The Office of Public Counsel for the Defence

States' Representatives

Amicus Curiae

REGISTRY

Registrar
Ms Silvana Arbia

Detention Section

Victims and Witnesses Unit
Ms Maria Luisa Martinod-Jacome

Others

Victims Participation and Reparations Section
Ms Fiona McKay

Pre-Trial Chamber III (the "Chamber") of the International Criminal Court (the "Court") issues the following Decision on the Prosecutor's Request for authorisation of an investigation in Côte d'Ivoire pursuant to Article 15 of the Rome Statute ("Statute").

I. PROCEDURAL HISTORY

1. On 22 June 2011 the Presidency of the Court constituted Pre-Trial Chamber III and assigned the situation in the Republic of Côte d'Ivoire to the Chamber.[1]

2. On 23 June 2011, the Prosecutor filed his "Request for authorisation of an investigation pursuant to article 15" ("Request") in which he requests authorisation from the Chamber to commence an investigation into the situation in the Republic of Côte d'Ivoire in relation to post-election violence in the period following 28 November 2010.[2]

3. The Prosecutor contends that the available information provides a reasonable basis to believe that crimes against humanity under Article 7 of the Statute and war crimes under Article 8 of the Statute were committed in the Republic of Côte d'Ivoire during the post-election violence following 28 November 2010.[3] It is submitted that the main objective of the proposed investigation is to identify those individuals who bear the greatest responsibility for ordering or facilitating these crimes.[4]

4. Pursuant to Regulation 49 of the Regulations of the Court ("Regulations"), the Prosecutor has provided information setting out (i) the references to the crimes that are believed to have been committed and a statement of the facts it is alleged provide

[1] Decision Constituting Pre-Trial Chamber III and Re-assigning the Situation in the Republic of Côte d'Ivoire, 22 June 2011, ICC-02/11-2.
[2] Request for authorisation of an investigation pursuant to article 15, 23 June 2011, ICC-02/11-3, paragraphs 1 and 40.
[3] ICC-02/11-3, paragraph 72.
[4] ICC-02/11-3, paragraph 76.

a reasonable basis for believing that relevant crimes have been or are being committed, and (ii) a declaration explaining why the crimes that are listed fall within the jurisdiction of the Court.[5]

5. The Prosecutor has submitted a number of annexes which include reports from publicly-available sources (international organisations, non-governmental organisations and the media) as well as certain confidential information. The Prosecutor emphasises that the incidents currently relied on are not exhaustive, but instead they provide a sample that reflects the gravest crimes that occurred during the period of post-election violence.[6] Moreover, the Prosecutor observes that the legal characterisation of these incidents and any crimes that may be addressed at a later stage of the proceedings, if the request is granted, may deviate from the Request.[7]

6. The Prosecutor submits that due to the absence of national proceedings against those who bear the greatest responsibility for these crimes, and in the light of the suggested gravity of the acts committed, the cases that may potentially arise out of its investigation into the situation will be admissible. Furthermore, based on the available information, the Prosecutor submits that he has no reason to believe opening an investigation into the situation will not be in the interests of justice. [8]

7. In compliance with Rule 50 of the Rules of Procedure and Evidence ("Rules"), on 17 June 2011 the Prosecutor provided notice to the victims or their legal representatives of his intention to request authorisation from the Chamber to initiate an investigation in the Republic of Côte d'Ivoire, and he informed them that pursuant to Regulation 50(1) of the Regulations they had 30 days to make any representations to the Chamber.

---

[5] ICC-02/11-3, paragraphs 61-173.
[6] ICC-02/11-3, paragraph 25.
[7] ICC-02/11-3, paragraph 25.
[8] ICC-02/11-3, paragraph 7.

8. On 6 July 2011, the Chamber issued an order to the Victims Participation and Reparations Section ("VPRS") concerning the victims' representations pursuant to Article 15(3) of the Statute, requesting (i) that all the victims' representations received by the Court in relation to this Request were to be provided forthwith to the VPRS, and (ii) that the VPRS should provide a single, consolidated report on the collective and individual representations, to be submitted to the Chamber by 1 August 2011 with the original representations annexed thereto.[9] On 28 July 2011, the Chamber granted a request from the VPRS to extend the time limit to file the report to 29 August 2011.[10]

9. On 21 July 2011, the Prosecutor provided the Chamber with additional information on the (national) proceedings that had been conducted in Côte d'Ivoire and France regarding relevant crimes committed in the Republic of Côte d'Ivoire since 28 November 2010 and on the number of civilian deaths attributed to pro-Gbagbo forces.[11]

II. ACCEPTANCE OF JURISDICTION BY CÔTE D'IVOIRE

10. On 18 April 2003, the Republic of Côte d'Ivoire, which is not a State party to the Statute, lodged a declaration under Article 12(3) of the Statute accepting the jurisdiction of the Court for crimes committed in its territory since the events of 19 September 2002 and, additionally, "for an unspecified period of time"

[9] Order to Victims Participation and Reparations Section Concerning Victims' Representations Pursuant to Article 15(3) of the Statute, 6 July 2011, ICC-02/11-6, page 6.
[10] Decision on the VPRS request for an extension of time to report on victims' representations pursuant to Regulation 35 of the Regulations of the Court, 28 July 2011, ICC-02/11-9, paragraph 6.
[11] Prosecution's provision of additional information in relation to its request for authorisation of an investigation pursuant to Article 15, 21 July 2011 (notified on 22 July 2011), public redacted version filed on 16 August 2011, ICC-02/11-7-Conf-Exp.

("Declaration").[12] This Declaration was signed by Mamadou Bamba, Minister of Foreign Affairs of the Government of former President Laurent Gbagbo.

11. On 14 December 2010, the President, the Prosecutor and the Registrar of the Court received a letter from Alassane Ouattara, in his capacity as newly elected President of Côte d'Ivoire, confirming the continuing validity of the Declaration of 18 April 2003 and committing his country to full cooperation with the Court, without delay, in particular with respect to crimes and abuses committed since March 2004.[13]

12. In a subsequent letter addressed to the Prosecutor on 3 May 2011, President Ouattara referred to the serious crisis that had followed the presidential elections of 31 October 2010 and 28 November 2010 "during which it is unfortunately reasonable to believe that crimes falling under the jurisdiction of the International Criminal Court have

[12] Déclaration de reconnaissance de la Compétence de la Cour Pénale Internationale : « Conformément à l'article 12 paragraphe 3 du statut de la Cour Pénale Internationale, le Gouvernement ivoirien reconnaît la compétence de la Cour aux fins d'identifier, de poursuivre, de juger les auteurs et complices des actes commis sur le territoire ivoirien depuis les évènements du 19 septembre 2002. En conséquence, la Côte d'Ivoire s'engage à coopérer avec la Cour sans retard et sans exception conformément au chapitre IX du statut. Cette déclaration, faite pour une durée indéterminée, entrera en vigueur dès sa signature. Fait à Abidjan, le 18 Avr. 2003. Pour le Gouvernement de la République de Côte d'Ivoire Le Ministre d'Etat, Ministre des Affaires Etrangères, Bamba Mamadou » (Republic of Côte d'Ivoire, Declaration Accepting the Jurisdiction of the International Criminal Court, 18 April 2003, http://www.icc-cpi.int/NR/rdonlyres/7DA08D8E-FF5E-40C8-92D7-F058D5B032F3/279779/ICDE2.pdf.)

[13] « Monsieur le Président, Le 18 Avril 2003, le Gouvernement de la République de Côte d'Ivoire reconnaissait solennellement, par son Ministre des Affaires Etrangères, la compétence de la Cour Pénale Internationale. Depuis le 02 décembre 2010, suite à l'élection présidentielle de sortie de crise qu'elle a organisée les 31 octobre et 28 novembre 2010, la Côte d'Ivoire a un nouveau Président de la République dont la victoire a été proclamée par la Commission Electorale Indépendante. Le Représentant spécial du Secrétaire Général de l'ONU a certifié les résultats de cette élection, conformément aux accords politiques de sortie de crise. L'ensemble de la Communauté internationale, notamment le Conseil de Sécurité de l'ONU, les Etats-Unis d'Amérique, la France, l'Union Africaine, la Communauté Economique des Etats d'Afrique de l'Ouest et l'Union Européenne, a reconnu les résultats de cette élection et m'a apporté son soutien. Aussi, en ma qualité de nouveau Président de la République de Côte d'Ivoire et conformément à l'article 12 paragraphe 3 du statut de Rome qui dispose que : '***Si l'acceptation de la compétence de la Cour par un Etat qui n'est pas Partie au présent Statut est nécessaire aux fins du paragraphe 2, cet Etat peut, par déclaration déposée auprès du Greffier, consentir à ce que la Cour exerce sa compétence à l'égard du crime dont il s'agit. L'Etat ayant accepté la compétence de la Cour coopère avec celle-ci sans retard et sans exception conformément au chapitre IX*** ', j'ai l'honneur de confirmer la déclaration du 18 avril 2003. A ce titre, j'engage mon pays, la Côte d'Ivoire, à coopérer pleinement et sans délai avec la Cour Pénale Internationale, notamment en ce qui concerne tous les crimes et exactions commis depuis mars 2004. Je vous prie de croire, **Monsieur le Président**, à l'expression de ma considération distinguée. **Alassane Ouattara** (Republic of Côte d'Ivoire, Letter confirming acceptance of jurisdiction of 14 December 2010, http://www.icc-cpi.int/NR/rdonlyres/498E8FEB-7A72-4005-A209-C14BA374804F/0/ReconCPI.pdf.)

been committed".[14] In light of the gravity of the crimes, he requested the assistance of the Court in order to ensure that the perpetrators would not go unpunished.[15]

13. By Article 12(3) of the Statute jurisdiction is accepted by a declaration lodged with the Registrar over "the crime in question" and by Rule 44(2) of the Rules, a declaration made under that Article implies acceptance of all crimes within the jurisdiction of the Court relevant to the situation. Therefore, the Registry has informed Côte d'Ivoire that the consequence of the Declaration under Article 12(3) of the Statute is that jurisdiction has been accepted as regards the crimes referred to in Article 5 of the Statute that are of relevance to the situation and that the provisions of Part 9 of the Statute and any Rules thereunder concerning States Parties apply.[16]

---

[14] « Monsieur le Procureur, Le 18 avril, conformément à l'article 12 paragraphe 3 du Statut de Rome, le Gouvernement de la République de Côte d'Ivoire reconnaissant solennellement, par son Ministre des Affaires Etrangères, la compétence de la Cour pénale internationale aux fins d'identifier, de poursuivre, de juger les auteurs et complices des actes commis sur le territoire ivoirien depuis les évènements du 19 septembre 2002. Cette déclaration fut faite pour une durée indéterminée. A l'issue de mon élection à la Présidence de la République de Côte d'Ivoire le 02 décembre 2010, l'une de mes premières décisions fut de confirmer, par lettre en date du 14 décembre 2010, l'acceptation par la Côte d'Ivoire de la compétence de la Cour pénale internationale. Pour les raison que vous connaissez, le transfert de pouvoir à l'issue de l'élection présidentielle des 31 octobre et 28 novembre 2010 n'a pu s'opérer de la façon pacifique que j'appelais de mes vœux. Il s'en est suivi une période de grave crise au cours de laquelle il est malheureusement raisonnable de croire que des crimes relevant de la compétence de la Cour pénale internationale ont été commis. Ces crimes sont d'une telle gravité que j'en appelle à votre concours pour faire en sorte que les principaux auteurs ne restent pas impunis et ainsi contribuer à restaurer l'Etat de droit en Côte d'Ivoire. En ma qualité de Président de la République, je vais m'employer sans relâche à restaurer dans la plénitude de son indépendance et de ses prérogatives le système judiciaire ivoirien. Le Ministre de la Justice, Garde des Sceaux a déjà pris des mesures pour faire la lumière sur un certain nombre d'infractions commises au cours des derniers mois et des années précédentes. Je ne ménagerai par ailleurs aucun effort pour réconcilier les Ivoiriens entre eux et clore enfin une décennie de violences et de déchirures. Dans ce contexte, et après consultation avec le parquet général et les autorités judiciaires, il apparaît néanmoins que la justice ivoirienne n'est, à ce jour, pas la mieux placée pour connaître des crimes les plus graves commis au cours des derniers mois et toute tentative d'en traduire en justice les plus hauts responsables risquerait de se heurter à des difficultés de tous ordres. Par la présente, j'entends confirmer mon souhait que votre Bureau mène en Côte d'Ivoire des enquêtes indépendantes et impartiales sur les crimes les plus graves commis depuis le 28 novembre 2010 sur l'ensemble du territoire ivoirien, et fasse en sorte que les personnes portant la responsabilité pénale la plus lourde pour ces crimes soient identifiées, poursuivies et traduites devant la Cour pénale internationale. Je réitère l'engagement de mon pays à coopérer pleinement avec votre Bureau tout au long de ces enquêtes et poursuites, et confirme mon intention de faire en sorte que la Côte d'Ivoire devienne Etat Partie au Statut de Rome dans les meilleurs délais possibles. Je vous prie de croire, **Monsieur le Procureur**, en l'assurance de ma considération distinguée. Alassane Ouattara. Président de la République de Côte d'Ivoire (Letter confirming acceptance of jurisdiction of 3 May 2011, http://www.icc-cpi.int/NR/rdonlyres/7DA08D8E-FF5E-40C8-92D7-F058D5B032F3/283315/LetterOuattaratoOTP030511.PDF)

[15] *Ibid.*

[16] Registrar of the International Criminal Court, letter dated 31 October 2003.

14. The initial Declaration, which explicitly indicates its unspecified duration, was signed by the Minister of Foreign Affairs of the former President, Laurent Gbagbo, and he had the authority to sign a valid declaration on behalf of Côte d'Ivoire. The subsequent confirmation of the validity of this Declaration in the abovementioned letters of 14 December 2010 and 3 May 2011 demonstrates the intention of the newly-elected authorities to cooperate with the Court. Although these letters refer to crimes committed in 2004 and 2010, they do not seek to restrict or amend the scope of the 2003 Declaration but, instead, they specifically confirm the acceptance by the Republic of Côte d'Ivoire of the ICC's jurisdiction as regards crimes allegedly committed in the recent past.

15. The Chamber concludes that the Court has jurisdiction over crimes allegedly committed in Côte d'Ivoire since 19 September 2002, on the basis of the Declaration of acceptance of 18 April 2003 and the letters of December 2010 and May 2011. Indeed, since Côte d'Ivoire has confirmed its acceptance of jurisdiction in 2010 and 2011, the Chamber does not need to assess whether the Declaration made in 2003 could, on its own, cover crimes allegedly committed in 2010 or 2011. The relevant timeframe of the investigation, if authorised, will be determined by the Chamber on the basis of the Prosecutor's Request and the supporting materials, as well as the victims' representations under Article 15 of the Statute.

III. PROCEDURE UNDER ARTICLE 15 OF THE STATUTE

16. Under Article 15(1) of the Statute, the Prosecutor may initiate investigations *proprio motu* on the basis of information on crimes that are within the jurisdiction of the Court. In accordance with Article 15(3) of the Statute, if the Prosecutor concludes that there is a reasonable basis to proceed with an investigation, he shall submit a request